

Số: /BC-BPC

Hải Phòng, ngày tháng 4 năm 2026

BÁO CÁO

**Thẩm tra đề nghị ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác
đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hải Phòng**
(Trình kỳ họp thứ Nhất HĐND thành phố khóa XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 02/KH-HĐND ngày 31/3/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố về chuẩn bị Kỳ họp thứ nhất HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031; trên cơ sở Tờ trình 90/TTr-UBND ngày 27/3/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hải Phòng và các hồ sơ liên quan; ngày 03/4/2026, Ban Pháp chế HĐND thành phố tổ chức Hội nghị thẩm tra.

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế và ý kiến tham gia của các đại biểu tại cuộc họp, UBND thành phố đã chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Nghị quyết. Ngày 06/4/2026, UBND thành phố ban hành Tờ trình số 105/TTr-UBND thay thế Tờ trình số 90/TTr-UBND, trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hải Phòng.

Căn cứ quy định pháp luật hiện hành và Hồ sơ do UBND thành phố trình, Ban Pháp chế HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung UBND thành phố trình HĐND thành phố:

1. Phạm vi điều chỉnh: Mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo quy định tại Thông tư số 100/2025/TT-BTC của Bộ Tài chính.

2. Đối tượng áp dụng: Cán bộ, công chức trong cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội thuộc thành phố Hải Phòng; viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập trên địa

bàn thành phố; cơ quan quản lý, đơn vị sử dụng cán bộ, công chức, viên chức; các tổ chức, cá nhân có liên quan.

3. Nội dung chính của Nghị quyết: Quy định một số mức chi cụ thể cho công tác bồi dưỡng công chức ở trong nước (*gồm: mức chi tiền công giảng viên, báo cáo viên, trợ giảng; Phụ cấp tiền ăn cho giảng viên, báo cáo viên, trợ giảng; Chi khen thưởng cho học viên đạt loại giỏi, loại xuất sắc; Chi hoạt động quản lý trực tiếp các lớp bồi dưỡng của các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng hoặc các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ mở lớp đào tạo, bồi dưỡng*); mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng viên chức.

II. Kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND thành phố

1. Về thẩm quyền ban hành Nghị quyết:

1.1. Căn cứ pháp lý:

- Khoản 3 Điều 8 Thông tư số 100/2025/TT-BTC quy định: *“Các mức chi quy định tại Thông tư này là mức chi làm căn cứ để các Bộ, cơ quan trung ương, địa phương lập dự toán chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng. Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan Trung ương chủ động quy định mức chi cụ thể từ nguồn ngân sách nhà nước cho phù hợp và đảm bảo đúng quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước để thực hiện ở đơn vị trong phạm vi dự toán chi ngân sách đã được cấp có thẩm quyền giao. Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố chủ động trình HĐND cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương”*.

- Điểm b khoản 1 Điều 21 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15), HĐND cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: *“Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”*.

1.2. Chủ trương của Thường trực Thành ủy:

Ngày 18/3/2026, Văn phòng Thành ủy đã ban hành Văn bản số 1873-CV/VPTU thông báo ý kiến của Thường trực Thành ủy về việc đồng ý chủ chương trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hải Phòng;

Như vậy, việc Ủy ban nhân dân trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hải Phòng là **đúng thẩm quyền**.

2. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 19/7/2019, HĐND thành phố Hải Phòng đã ban hành Nghị quyết số 23/2019/NQ-HĐND quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách thành phố Hải Phòng; theo đó, tùy vào chức vụ, đơn vị công tác và học hàm, học vị của giảng viên, báo cáo viên, có 05 mức chi như sau: 2.000.000 đồng/người/ buổi; 1.800.000 đồng/người/buổi; 1.600.000 đồng/người/buổi; 1.000.000 đồng/người/buổi; 500.000 đồng/người/buổi. Trợ giảng (nếu có): mức chi bằng 50% mức chi cho giảng viên, báo cáo viên được trợ giảng; chi khen thưởng cho học viên đạt loại giỏi, loại xuất sắc: 200.000 đồng/học viên....

Ngày 11/7/2019, HĐND tỉnh Hải Dương ban hành Nghị quyết số 07/2019/NQHĐND quy định một số mức chi phục vụ cho công tác đào tạo bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương; theo đó, tùy vào chức vụ, đơn vị công tác và học hàm, học vị của giảng viên, báo cáo viên, có 05 mức chi như sau: 2.000.000 đồng/người/buổi; 1.800.000 đồng/người/buổi; 1.500.000đồng/người/buổi; 1.000.000 đồng/người/buổi; 800.000 đồng/người/buổi; chi khen thưởng cho học viên đạt loại giỏi, loại xuất sắc: 200.000 đồng/học viên....

Các mức chi quy định trong Nghị quyết số 23/2019/NQ-HĐND và Nghị quyết số 07/2019/NQHĐND của hai địa phương cũ phù hợp với quy định tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức. Tuy nhiên, ngày 28/10/2025, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 100/2025/TT-BTC; theo đó, mức chi điều chỉnh cao hơn nhiều lần so với quy định tại Nghị quyết số 23/2019/NQ-HĐND và Nghị quyết số 07/2019/NQ-HĐND như: Mức chi tiền công đối với giảng viên, báo cáo viên tối đa 4.000.000 đồng/người/buổi; mức chi tiền công đối với trợ giảng tối đa 2.000.000 đồng/người/buổi; chi khen thưởng cho học viên đạt loại giỏi, loại xuất sắc tối đa không quá 400.000 đồng/học viên...

Trong giai đoạn hiện nay, nếu áp dụng định mức theo Nghị quyết 23/2019/NQ-HĐND và Nghị quyết số 07/2019/NQ-HĐND sẽ rất khó khăn trong việc mời giảng viên có kinh nghiệm, có uy tín và chất lượng tham gia giảng dạy các lớp đào tạo, bồi dưỡng do thành phố tổ chức; đồng thời chưa động viên, khuyến khích được cán bộ, công chức, viên chức phấn đấu đạt thành tích cao trong việc tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng do thành phố tổ chức.

Như vậy, việc HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức để phù hợp với quy định của Bộ Tài chính và phù hợp với tình hình thực tế hiện nay là **cần thiết**.

3. Ý kiến của Ban Pháp chế tại Hội nghị thẩm tra

Sau khi thẩm tra, Ban Pháp chế đã có văn bản kết luận đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh một số nội dung của dự thảo Nghị quyết như sau:

1. *Về thể thức*: ban hành bằng hình thức Nghị quyết quy định trực tiếp.

2. *Phạm vi điều chỉnh*: rà soát, bổ sung căn cứ pháp lý liên quan đến công tác phí, chế độ chi Hội nghị, gồm: Thông tư số 40/2017/TT-BTC của Bộ Tài chính ngày 28/4/2017 quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị; Thông tư 12/2025/TT-BTC ngày 19/03/2025 sửa đổi Thông tư 40/2017/TT-BTC quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị do Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để bảo đảm đầy đủ, thống nhất trong hệ thống pháp luật.

3. *Về mức chi công tác giảng viên, báo cáo viên*: Nghiên cứu kế thừa các quy định của Nghị quyết số 23/2019/NQ-HĐND ngày 19/7/2019 của HĐND thành phố Hải Phòng (cũ) và Nghị quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 11/7/2019 của HĐND tỉnh Hải Dương (cũ) theo hướng quy định mức chi cụ thể tương ứng với từng nhóm đối tượng, bảo đảm phù hợp với vị trí, chức danh, trình độ chuyên môn của giảng viên, báo cáo viên, bảo đảm nguyên tắc tiết kiệm, hiệu quả và phù hợp thực tiễn.

4. *Về điều khoản chuyển tiếp*: Làm rõ điều kiện và thời điểm áp dụng.

5. *Về kinh phí thực hiện*: Bổ sung số liệu dự toán kinh phí thực hiện năm 2026, làm cơ sở để đánh giá tính khả thi của Nghị quyết.

Đến nay, các nội dung kiến nghị của Ban Pháp chế tại cuộc họp thẩm tra đã được Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo cơ quan tiếp thu, chỉnh sửa.

4. Kết luận, kiến nghị

Ban Pháp chế HĐND thành phố nhất trí với đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình 105/TTr-UBND ngày 06/4/2026 về việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hải Phòng. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình HĐND thành phố.

Ban Pháp chế kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- LĐ, UV Ban PC HĐND TP;
- VP: Đ.ĐBQH và HĐND, UBND TP;
- Sở: Tài chính, Tư pháp, Nội vụ;
- Phòng: CTHĐND;
- Lưu: VT, Th.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Phạm Quốc Ka